

JORNADAS TÉCNICAS

“EL LINCE IBÉRICO, MIRANDO HACIA EL FUTURO”:

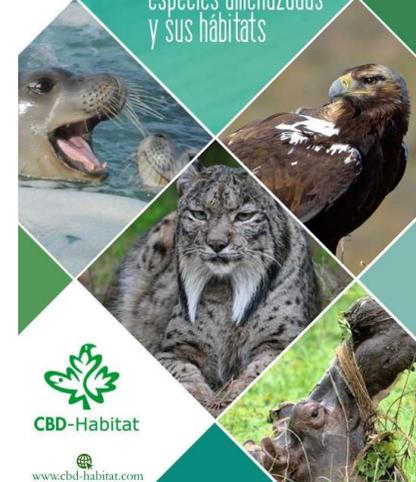
GOBERNANZA

**Fundación CBD-Hábitat
(Fernando Silvestre)**



CBD-Habitat

20 años
trabajando por las
especies amenazadas
y sus hábitats



- Desde el año 1999 **FCBDH & WWF** han adquirido una gran experiencia con el LINCE IBÉRICO;
- FCBDH 6 LIFE y otros 6 proyectos propios; WWF 3 LIFE + otros 6 propios;
- Acuerdos de **CUSTODIA del territorio**;
- ¡Nos permite haber sido observadores y partícipes de lo mucho bueno y poco regular que se ha hecho con el lince en solo 2 décadas!

- LIFE 02/NAT/E/ 8609 (2002-2006) “Recuperación de las poblaciones de Lince ibérico en Andalucía”.
- LIFE 06/NAT/E/00209 (2006-2011) “Conservación y reintroducción del lince ibérico en Andalucía”.
- LIFE+10/NAT/E/000570 (2011-2018) “IBERLINCE, de recuperación de la distribución histórica del lince”.



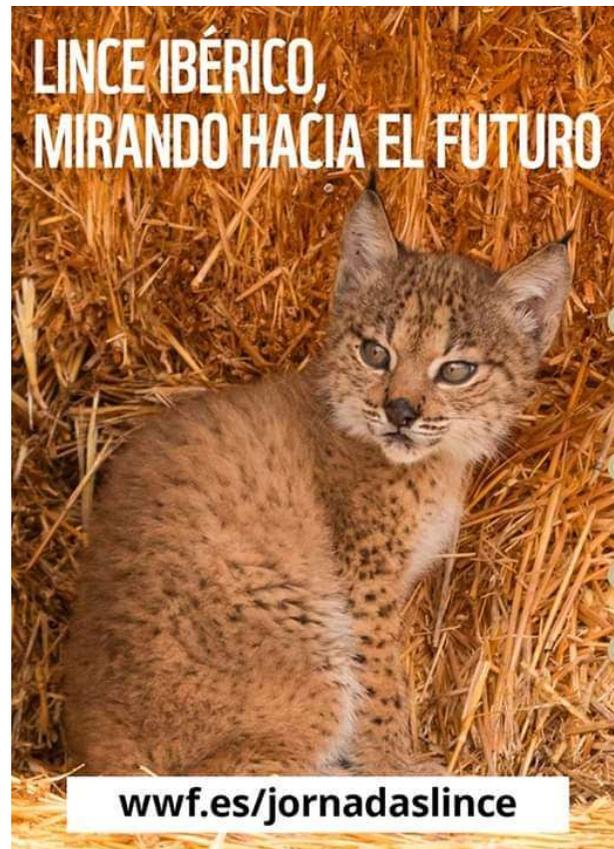
CBD-Habitat



- ESTABLECIMIENTO DE UN MODELO DE GOBERNANZA QUE GARANTICE UNA ADECUADA COORDINACIÓN A ESCALA IBÉRICA, ASÍ COMO LA ADECUADA PARTICIPACIÓN DE TODOS LOS GRUPOS DE INTERÉS



CBD-Habitat



JORNADAS TÉCNICAS
SEPTIEMBRE 2019

- ESTADO DE CONSERVACIÓN FAVORABLE
- LECCIONES APRENDIDAS
- OBJETIVO EXSITU
- GOBERNANZA

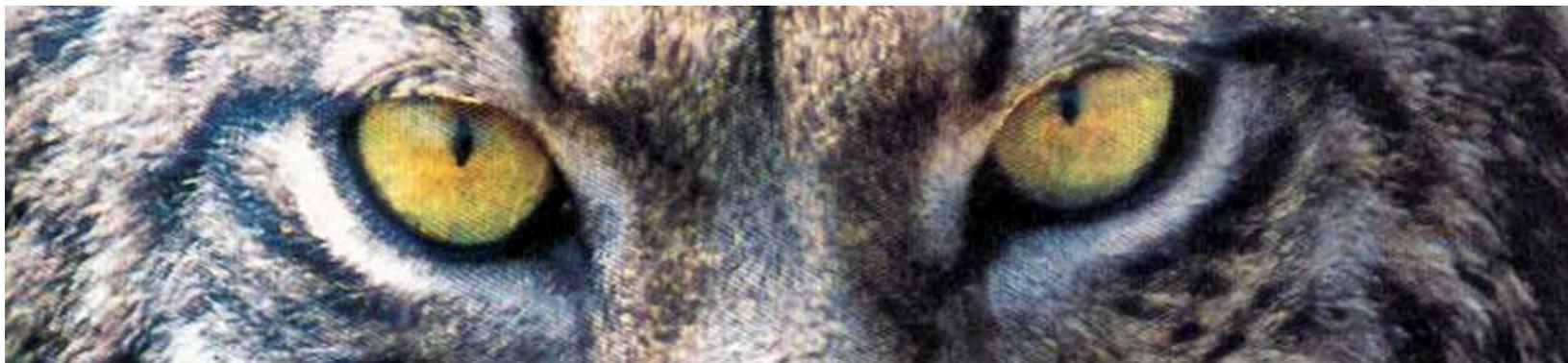




CBD-Habitat

➤ **RESUMEN: ¿EN QUE FIJARNOS?**

- **SISTEMA ACTUAL DE GOBERNANZA, NECESIDADES Y CARENCIAS**
- **LEGISLACIÓN**
- **ESTRUCTURAS EXISTENTES**
- **FORTALEZAS Y DEBILIDADES**
- **REVISIÓN DE LA COORDINACIÓN**
- **SUGERENCIAS Y CUESTIONES**





CBD-Habitat

➤ RESUMEN

- **8-11 ESTRUCTURAS DIRECTAS DE COORDINACIÓN**
- **>50 INSTITUCIONES/ORGANISMOS IMPLICADOS A NIVEL INTERNACIONAL (5), NACIONAL (12 + (14+16) de 2 PAISES), REGIONAL (12), Y OTRAS (>7)...**
- **BASTANTES PROYECTOS** (p. ej. LIFE)
- **100 M € !**

► SISTEMA ACTUAL DE GOBERNANZA, NECESIDADES Y CARENCIAS

- **NECESIDAD** DE GOBERNANZA =
COORDINACIÓN + EFICACIA + DURABILIDAD + PARTICIPACIÓN
- ¿**CARENCIA** DE COORDINACIÓN EFICAZ (siempre mejorable), CONSTANTE EN EL TIEMPO (hasta **ECF**) Y PARTICIPATIVA (quienes faltan)?



CBD-Habitat



➤ LEGISLAÇÃO APLICADA PORTUGAL



Ley 18/2014 bases de la política medioambiental, sobre todo los artículos 10 y 12.
Inventario Nacional de Biodiversidad

ESTRATÉGIA NACIONAL DE CONSERVAÇÃO DA NATUREZA E DA BIODIVERSIDADE 2030 (ENCNB 2030), 2018

PLANOS DE ACÇÃO PARA A CONSERVAÇÃO DO LINCE EM PORTUGAL (PACLIP)



- **Âmbito territorial de aplicação, vigência (2015-20) e coordenação** ➔
- **5 Objetivos:** 1) ex situ; 2) in situ; 3) comunicação, envolvimento e sensibilização; 4) investigação e acompanhamento técnico e científico, 5) articulação das medidas de política com a conservação do lince - ibérico e dos seus habitats,
- Concreta: **Objetivos operacionais/resultados; Atividades, Metas/Produtos e Indicadores verificáveis**
- Medidas en forma de **MARCO LÓGICO** con plazos, entidades, nivel de prioridad, y financiación.

➔ LEGISLACIÓN APLICADA ESPAÑA



Ley 42/2007 del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, incorporando normas y Directivas internacionales, medidas para las CCAA, Listado de Especies Silvestre Régimen Protección Especial, Catálogo de Especies Amenazadas, Planes de Recuperación-Conservación-Estrategias, ex situ, Plan y Fondo Nacional del Patrimonio y Biodiversidad...

ESTRATEGIA NACIONAL DEL LINCE IBÉRICO (1999, 2007)



**INVENTARIO ESPAÑOL DEL PATRIMONIO NATURAL Y DE LA BIODIVERSIDAD
PLAN ESTRATÉGICO DEL PATRIMONIO NATURAL DE BIODIVERSIDAD TERRESTRE
(PEEPNB, 2011)**



➔ SISTEMA ACTUAL DE GOBERNANZA: ESTRUCTURAS



CBD-Habitat

RESUMEN: el lince tiene **DIVERSOS GRUPOS DE COORDINACIÓN & DECISIÓN:**

- **Portugal:** el ICNF-MATE tiene Comisión Ejecutiva (CE) que desarrolla el **PACLIP**;
- **España:** el Grupo de Trabajo (GT) del MITECO y de la Estrategia Nacional;
- **Comisión Mixta** Portugal-España;
- **Comisión Multilateral** MITECO-CCAA;
- Comité de **Cría en Cautividad** (con 5 centros) que desarrolla el Programa ex situ;
- **Comisión de seguimiento LIFE+**;
- **2 Direções regionales de Conservação da Natureza e Florestas** (Alentejo e Algarve);
- **3 Planes Regionales de Recuperación** de 3 CMA españolas.

► **ESTRUCTURAS: PORTUGAL-MATE** (Ministerio de Medio Ambiente y Transición Energética)



Secretária de Estado do Ordenamento do Território e da Conservação da Natureza - Ambiente e Transição Energética



Administração indireta do Estado, dotado de autonomia administrativa, financeira e património próprio
Departamento de Conservação da Natureza e Biodiversidade



- **PLAN DE ACCION DE CONSERVACION DEL LINCE IBÉRICO EN PORTUGAL (PACLIP 2020) COMITÉS EJECUTIVO (EC) Y COORDINADOR ICNF DE PACLIP & COMISSÃO DE COMPANHAMENTO (14&16 miembros)**

Livro Vermelho dos Vertebrados de Portugal
Rede Nacional de Áreas Protegidas (RNAP)

➔ ESTRUCTURAS: ESPAÑA-MITECO



Secretaría de Estado de Medio Ambiente-Dirección General de Biodiversidad y Calidad Ambiental

- CONFERENCIA SECTORIAL (Ministra y Consejeros/as)
- **COMISIÓN ESTATAL PARA EL PATRIMONIO NATURAL Y LA BIODIVERSIDAD** (Directores Generales)

Órgano consultivo y de cooperación entre el Estado y las CCAA: “coordinación interadministrativa que garantice una gestión más eficaz y el cumplimiento del principio de solidaridad en la toma de decisiones”

- COMITÉ DE FLORA Y FAUNA SILVESTRES



- **GRUPO DE TRABAJO (GT) del Lince Ibérico del MITECO y de la Estrategia para la Conservación del lince ibérico**

Participan técnicos de las administraciones del Estado y las comunidades autónomas con competencias en materia de medioambiente, asesores y expertos invitados.



El lince está incluido en el **Catálogo Español de Especies Amenazadas** en la categoría “En peligro de extinción”. Por ello, y por su **distribución suprarregional**, es objeto de una **Estrategia de Conservación** elaborada en el seno del **GT de la especie del Comité de Flora y Fauna Silvestres**.

➔ ESTRUCTURAS: INTERGUBERNAMENTAL



- **COMISIÓN MIXTA PORTUGAL-ESPAÑA:** órgano bilateral según el “ ACUERDO DE COOPERACIÓN entre el Reino de ESPAÑA y la REPÚBLICA PORTUGUESA relativo al *programa de reproducción en cautividad del lince ibérico*”. Lisboa 2007.
- **COMISIÓN MULTILATERAL:** con las CCAA de Andalucía, Castilla-La Mancha y Extremadura, y el MITECO, según el “*MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO para el desarrollo de un único programa coordinado de actuaciones para la aplicación de la Estrategia de Conservación del Lince en España*”
Esta Comisión ha sido particularmente importante en la coordinación del Programa Ex Situ.



➔ ESTRUCTURAS: INTER ENTIDADES, PORTUGAL-ESPAÑA

**PROGRAMA DE CONSERVACIÓN EX SITU
PLAN DE ACCIÓN PARA LA CRÍA EN CAUTIVIDAD DEL LINCE IBÉRICO**
(Conferencia Sectorial 05/2008)

↑
COMITÉ DE CRÍA EN CAUTIVIDAD

"Proponer e impulsar acciones para la conservación ex-situ del lince ibérico en coordinación con los objetivos de conservación in-situ "

Gestión de la RED DE 5 CENTROS DE CRÍA DE LINCE IBÉRICO, DE 4 ORGANISMOS:

- *El Acebuche* en Doñana y *Zarza Granadilla* en Cáceres, dependientes del **OAPN**
- *La Olivilla* en Jaén, dependiente de la **CMA Andalucía**
- *CNRLI (Silves)* en Portugal, dependiente del **ICNF**
- Zoo-botánico de *Jerez*, dependiente del **Ayuntamiento**

+ **EBD, MNCN, INIA, IZW:**



+ **áreas de reintroducción**



► ESTRUCTURA INTERNACIONAL, UNIÓN EUROPEA, PORTUGAL, ESPAÑA.

► COMISIONES DE SEGUIMIENTO DE LOS PROYECTOS LIFE+

Estas Comisiones ha sido particularmente importantes en la toma de decisiones de acciones directas **financiadas**, en especial entre 2001-2018, y en un escenario “ibérico”. En la práctica han tomado muchas decisiones.

► Están *gran parte* de los actores implicados, y con **FINANCIACIÓN**.



BENEFICIARIOS ASOCIADOS



COFINANCIADOR





► ESTRUCTURAS: REGIONAL PORTUGAL

DIREÇÕES REGIONALES DE CONSERVAÇÃO DA NATUREZA E FLORESTAS

Dirección por el ICNF Nacional y ejecución por 2 DIREÇÕES REGIONAIS:

- ALENTEJO (Évora, PN Vale do Guadiana)
- ALGARVE (Olhão)

Comissões de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Alentejo & Algarve (CCDR)



➔ ESTRUCTURAS: REGIONAL ESPAÑA



CCAA ESPAÑA
DIRECCIONES GENERALES DE MEDIO AMBIENTE

PLANES DE RECUPERACIÓN DEL LINCE IBÉRICO

- CASTILLA LA MANCHA (2003-8)
- ANDALUCÍA (2011)
- EXTREMADURA (2016) (p.ej. GT con 7 organismos: DG, MITECO, GPEX, AMN, FCBDH, Fotex, IREC)



- **No Murcia** (pero está en IBERLINCE), **ni Castilla-León ni Madrid.**
- Si en los Catálogos regionales de Madrid, Murcia y Navarra.

DELEGACIONES PROVINCIALES DE MEDIO AMBIENTE

Algunas, como las de Toledo y C. Real (CLM), muy implicadas.



➔ SISTEMA ACTUAL DE GOBERNANZA



EN RESUMEN: el lince tiene 8-11 estructuras directas de coordinación:

1. **Portugal:** ICNF-MATE tiene CE que desarrolla el **PACLIP**;
2. **España:** GT del MITECO y de la Estrategia Nacional
3. **Comisión Mixta** Portugal-España;
4. **Comisión Multilateral** MITECO-CCAA;
5. **Comité de Cría en Cautividad** (con 5 centros);
6. **Comisión de seguimiento LIFE+**;
7. **2 Direções regionales** (Alentejo e Algarve en Portugal);
8. **3 Planes de Recuperación** de 3 CMA (España).

¿SE PUEDE MEJORAR?



➔ **CONSIDERACIONES, FORTALEZAS Y DEBILIDADES:**

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<p>VARIOS GRUPOS</p>	<p>>8 ÁREAS de presencia del lince ibérico (aunque 1 metapoblación en SM), de 3 CCAA de España y 2 regiones de Portugal. ¿"morir de éxito"?</p>
<p>MUCHAS ENTIDADES PUEDEN PARTICIPAR EN ESTOS GRUPOS PARA COORDINACIÓN A ESCALA IBÉRICA</p>	<p>COMPLEJA COORDINACIÓN (>8 estructuras y >50 organismos o entidades)</p>
	<p>ESTRATEGIA NO IBÉRICA ¿Revisión y seguimiento de la aplicación de la Estrategia española y del Plan de Acción portugués?</p>
	<p>DIVERSIDAD DE PERFILES: políticos "no ejecutivos" con poder de decisión legal vs de gestión-ejecutivos; ¿Como aunar?</p>



➔ CONSIDERACIONES, FORTALEZAS Y DEBILIDADES:

FORTALEZAS	DEBILIDADES
muchas de las decisiones practicas se han tomado en los LIFE 2002-18...	Escenario de ausencia de PROYECTOS LIFE , ya que
¿Todo el mundo debe opinar?	
¡Hemos buscado un ejemplo de gobernanza en otra especie y no lo hemos encontrado!	
¡Pero hay Estrategia Ibérica del águila imperial!	

➔ NECESIDADES Y CARENCIAS: COORDINACIÓN



- La primera **Estrategia fue en 1999...**
- Ya en Cabañeros, **1999**: *“Diálogo poco fluido y a veces conflictivo entre las diferentes administraciones” ...*
- **La situación del lince ibérico ha variado para mejor, y hay líneas de trabajo claras...**



➔ NECESIDADES Y CARENCIAS: COORDINACIÓN

Hay líneas de trabajo claras... y por tanto **NECESIDAD DE COORDINACIÓN...Y GOBERNANZA:**

- Cooperación, especialmente **Portugal-España y regiones y CCAA.**
- Programa *Ex Situ*.
- **Seguimiento** de las poblaciones silvestres.
- Aumento de las poblaciones silvestres en >8 áreas & **reintroducciones.**
- Seguimiento y manejo de las poblaciones de **conejos de monte.**
- Acciones de **desfragmentación** y de reducción de los **atropellos.**
- Vigilancia del **furtivismo.**
- Control **sanitario.**
- Reforzamiento **genético.**
- **Acuerdos de colaboración.**
- **Comunicación** y divulgación.



CBD-Habitat

➤ NECESIDADES Y CARENCIAS

- ESTABLECIMIENTO DE UN MODELO DE GOBERNANZA QUE:
- GARANTICE UNA ADECUADA COORDINACIÓN A ESCALA IBÉRICA
- ADECUADA PARTICIPACIÓN DE TODOS LOS GRUPOS DE INTERÉS

➤ **NECESIDADES Y CARENCIAS. SUGERENCIAS Y CUESTIONES**

¿MEJORAR LA GOBERNANZA, ESTRUCTURAS, ORGANIGRAMA?

- ¿**ESTRUCTURA COMPLEJA**, “difícil”, para la toma de decisiones?
- ¿Necesitamos una **ESTRUCTURA DE DEBATE TÉCNICO**?
- ¿Impulsar la **COMISIÓN MIXTA** y la **MULTILATERAL**? ¿MIXTA ampliarla a in situ?
- ¿**CALENDARIO, HOJA DE RUTA, OBJETIVOS MEDIBLES**, y realistas?
- ¿Crear o consolidar foros específicos, como **SUBGRUPOS**: carreteras, conejo, caza, agricultura, desarrollo rural, comunicación, financiación, etc.?
- ¿Creación del **GRUPO INTER SITUS**?
- ¿Coordinación con **OTROS GT**, p. ej. de desfragmentación y conectividad?

➔ **NECESIDADES Y CARENCIAS. SUGERENCIAS Y CUESTIONES**

¿MEJORAR LA COORDINACIÓN & ESTRATEGIAS? ¿IBÉRICA?

- **¿ESTRATEGIA IBÉRICA DEL LINCE COMO OBJETIVO FINAL?**
- **¿REVISIÓN** de la Estrategia y del Plan de Acción? ¿Mediante procesos más participativos?
- **¿ESTRATEGIA IBÉRICA DEL CONEJO DE MONTE?**
- **¿PLANES DE RECUPERACIÓN** pendientes: Madrid, Castilla León, Murcia?
- **¿SUGERENCIAS DE PORTUGAL A NIVEL REGIONAL?**
- **¿ESTRATEGIA DE FINANCIACIÓN** integral?
- **¿DATOS?** ¿Compartir y unificar? ¿Quién/es? ¿Cómo profundizar en los análisis?
- **¿Necesidad de COORDINADOR** (o “animadores”) del GT español y del CE portugués?
- **¿COORDINADOR DEL PROGRAMA DE CRÍA?**

➔ **NECESIDADES Y CARENCIAS. SUGERENCIAS Y CUESTIONES**

¿MEJORAR LA PARTICIPACIÓN?

- **¿ESTÁN REPRESENTADOS TODOS LOS ACTORES CLAVE?**
- **¿PORTUGAL y otros están bien representados?**
- **¿Cuando había LIFEs, lo estaban?**
- **¿Que ENTIDADES deberían participar?**
- **¿ABRIR LOS GT, COMISIONES Y COMITES A OTRAS?**

➤ **NECESIDADES Y CARENCIAS. SUGERENCIAS Y CUESTIONES**

En **RESUMEN**, tener en cuenta las necesidades, carencias, competencias, participación de todos los grupos de interés, y considerar todas las opiniones en el establecimiento de los mecanismos de gobernanza.

SUGERENCIAS:

- **¿MEJORAR LA GOBERNANZA, ESTRUCTURA Y ORGANIGRAMA A NIVEL POLÍTICO Y TÉCNICO? ¿CÓMO HACERLA MÁS EFECTIVA? ¿SIMPLIFICAR?**
- **¿PORTUGAL BIEN REPRESENTADO?**
- **¿ESTRATEGIA IBÉRICA?**
- **¿PARTICIPACIÓN DE TODOS LOS ACTORES?**

Mañana lo veremos...



➔ NECESIDADES Y CARENCIAS. SUGERENCIAS



CBD-Habitat

¿RECOMENDACIONES PARA ESTABLECER UN MECANISMO DE GOBERNANZA?

- Elementos Clave** de los sistemas de gobernanza
- Procesos de toma de decisiones**
- Tipos de **decisiones**:
 - Estratégicas**: ¿Estrategia Ibérica del lince?
 - Organizativas**: protocolos
 - Operativas**: trabajos de campo

A continuación lo veremos...

ESTABLECIMIENTO DE UN MODELO DE GOBERNANZA

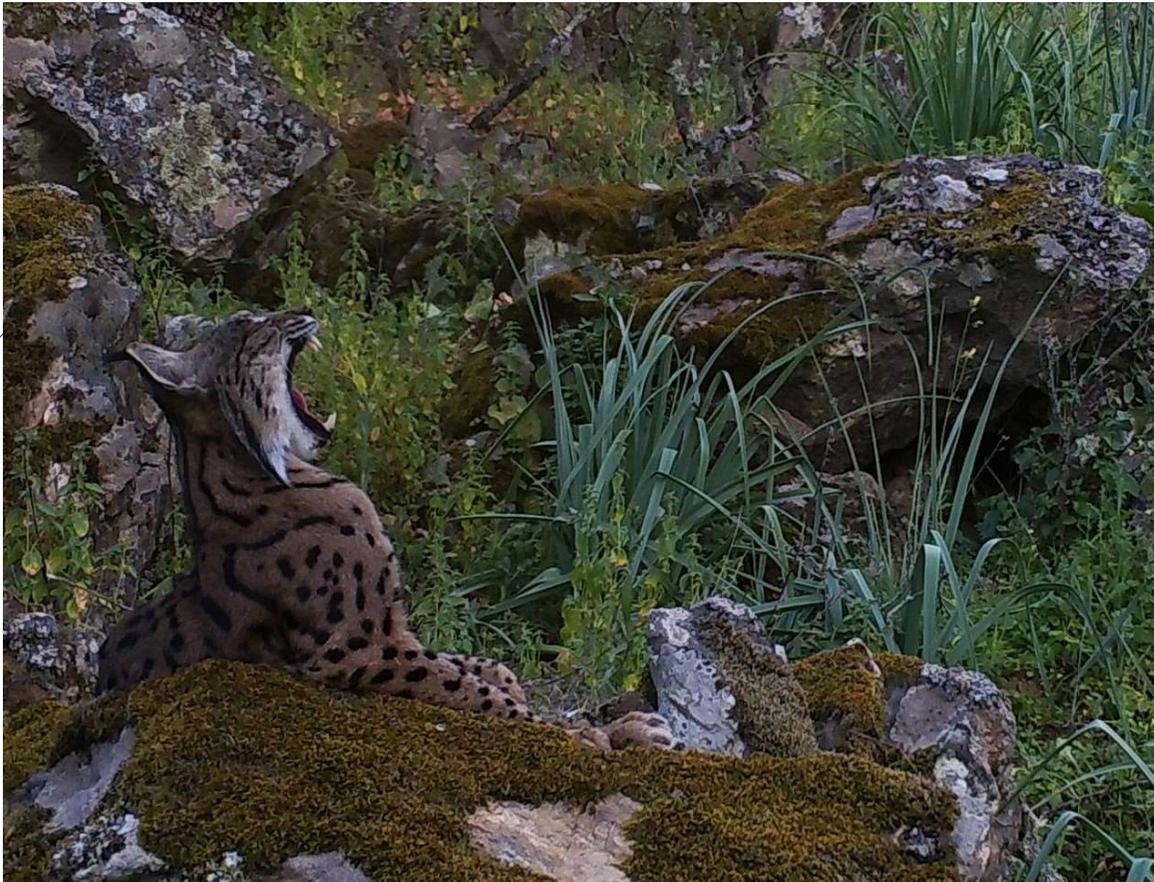


CBD-Habitat

MUCHAS GRACIAS POR LA ATENCIÓN...



ESTABLECIMIENTO DE UN MODELO DE GOBERNANZA



CBD-Habitat



www.cbd-habitat.com



Fundación CBD-Hábitat



@FCBD_Habitat



Fundación CBD-Hábitat

20 años
trabajando por las
especies amenazadas
y sus hábitats



CBD-Habitat

www.cbd-habitat.com