



# PAGOS POR RESULTADOS

Carlos Astrain ([castraim@gan-nik.es](mailto:castraim@gan-nik.es))

Silvia Zabalza ([szabalza@gan-nik.es](mailto:szabalza@gan-nik.es))

Jornada: Una nueva PAC para la ganadería extensiva. Tras la vereda del Pacto Verde Europeo

24 de noviembre de 2020

# ¿Qué son los pagos por resultados?

El pago se condiciona al cumplimiento de un objetivo ambiental definido y a la persona agricultora, ganadera o gestora que proporciona flexibilidad para elegir las prácticas más adecuadas para obtenerlo.

**PAGOS POR RESULTADOS**

V

S.

El pago se condiciona a unos requisitos o prácticas agrícolas o ganaderas definidos que deben ser cumplidos por la persona agricultora o ganadera.

**PAGOS BASADOS EN LA GESTIÓN**

# ¿Qué son los pagos por resultados?

## ¿Por qué considerar los pagos por resultados?

Relación mucho más clara entre pagos y beneficios ambientales

La producción de biodiversidad y otros beneficios ambientales pasa a ser parte integral del sistema productivo

Se reconoce como uno de las figuras más adecuadas a la hora de conseguir resultados ambientales

Se definen objetivos, dando flexibilidad a las personas agricultoras y ganaderas para que apliquen las prácticas que consideren más adecuadas, de forma que pueden utilizar su criterio profesional, sus competencias agrarias y su conocimiento local (no se limitan a cumplir instrucciones)

Mayor reconocimiento público hacia quienes se dedican a la agricultura y ganadería, como generadores de beneficios ambientales

# Periodo de programación 2014-2020



**Results-based Payments for Biodiversity** 2014  
**Guidance Handbook**  
Designing and implementing results-based agri-environment schemes 2014-2020



Environment



2014  
December 2014  
Biodiversity protection through results based remuneration of ecological achievement - ENV.B.2/ETU/2013/0046

Led by:  
Institute for European Environmental Policy

In collaboration with



**aeidl** Jaroslav Prazan  
Natacha Yellachich  
Tim Hudson

Funded by:



# Periodo de programación 2014-2020

2014

Convocatoria de la Comisión Europea (DG Environment) para desarrollar e implementar proyectos piloto de ayudas basadas en pagos por resultados.

3 proyectos financiados:

RUMANÍA: Prados de siega de AVN (alto valor natural)



REINO UNIDO: Pastizales de montaña y tierra arable



Proyecto RBAPS (Irlanda y Navarra)

Prados

Cultivos  
leñosos



# Periodo de programación 2014-2020



**BirdWatchIreland**  
birdwatchireland.ie  
protecting birds and biodiversity



European Forum on  
Nature Conservation  
and Pastoralism

**Nafarroako  
Ingurumen  
Kudeaketa, S.A.**



**Gestión  
Ambiental de  
Navarra, S.A.**



An Institiúid Teicneolaíochta, Sligoach



**burren  
LIFE**



Department of  
**Agriculture,  
Food and the Marine**  
An Roinn



Association and Policy Development Agency



An Roinn  
Ealaíon, Oidhreachta agus Gaeltachta  
Department of  
Arts, Heritage and the Gaeltacht



Objetivo de biodiversidad en NAVARRA: Mantener y aumentar el valor ecológico del mosaico agrícola y su capacidad para dar cobijo a las diferentes especies de flora y fauna a través de la agricultura



**Cultivos leñosos: viñas, olivares y almendreras  
(3 municipios de Navarra)**



# Periodo de programación 2014-2020

## RBAPS Ficha de puntuación de cultivos leñosos en el Paisaje en Mosaico de la Montaña Mediterránea (Navarra)

Cultivo: \_\_\_\_\_ Municipio: \_\_\_\_\_ Técnico: \_\_\_\_\_  
 Polígono: \_\_\_\_\_ Parcela: \_\_\_\_\_ Subparcela: \_\_\_\_\_ Fecha: \_\_\_\_\_  
 ¿Existen al menos 10 herbáceas adecuadas para la fauna y flora durante el periodo crítico?  Sí  No

Puntuación Final A + B: \_\_\_\_\_

### A. Puntuación relativa a la diversidad de la cubierta herbácea Puntuación Final A: \_\_\_\_\_

A.1. Riqueza de especies de flora en la parcela durante el periodo crítico (1 de mayo - 15 de julio): rodee con un círculo el código de grupo de plantas en la lista del reverso de esta hoja

Nº de grupos de plantas	< 5	5 - 15 herbáceas	> 15 herbáceas	> 15 herbáceas, y presencia de matas o arbustos
Puntuación	0	10	15	20

A.2. Área de la parcela ocupada por cubierta herbácea apropiada para la fauna y flora durante el periodo crítico (1 de mayo - 15 de julio)

CUBIERTA HERBÁCEA	Todo el campo, excepto bajo los árboles o las líneas de plantación			
	La mitad del campo	Todo el campo	Todo el campo	
INEXISTENTE	20	15	10	
Puntuación	No elegible para pago	20	15	10
Si sujeta a condicionalidad	No elegible para pago	0	7,5	10

A.3. Área de la parcela ocupada por cubierta herbácea apropiada para la fauna y flora fuera del periodo crítico (16 de julio - 30 de abril)

CUBIERTA HERBÁCEA	Todo el campo, excepto bajo los árboles o las líneas de plantación			
	La mitad del campo	Todo el campo	Todo el campo	
INEXISTENTE	10	15	20	
Puntuación	0	10	15	20
Si sujeta a condicionalidad	0	0	7,5	10

A.4. Índices de pastoreo, durante el periodo crítico o fuera del periodo crítico

Índice de pastoreo	Insostenible (sobrepastoreado)		Inexistencia de índices		Pastoreo sostenible	
	< 10	10-20	0	10	20	30
Puntuación	-10	0	0	10	20	30

A.5. Cuál es el grado de maduración (altura > 75 cm) en la parcela?

Grado de maduración	50-75% cobertura		< 25% cobertura	
	> 75% cobertura	50-75% cobertura	25-50% cobertura	< 25% cobertura
Puntuación	-20	-15	-10	0

A.6. ¿Se aprecia alguna actividad dañina para la vegetación, suelo o agua? En caso afirmativo, rodee con un círculo todas las actividades detectadas

Actividad detectada	Grado de actividad			
	Alta	Media	Baja	Ninguna
Quemas	-20	-10	-5	0
Erosión del suelo	-20	-10	-5	0
Contaminación del agua	-20	-10	-5	0

## B. Puntuación de estructuras capaces de albergar biodiversidad Puntuación Final B: \_\_\_\_\_

B.1. Diversidad de la vegetación natural

	Ninguna	Baja	Media	Alta
Linderos de vegetación natural	0	5	10	20
Reserva de vegetación natural	0	5	10	20
Reserva de agua	0	5	10	20
Áreas aisladas	0	5	10	20
Puntuación:	0	5	10	20

Comentarios: \_\_\_\_\_

B.2. Estado de las estructuras antrópicas

	Ninguna	Baja	Media	Alta
Muros de piedra seca	0	5	10	20
Acumulaciones de piedras	0	5	10	20
Cajales viejos	0	5	10	20
Colmenas	0	5	10	20
Puntuación:	0	5	10	20

Comentarios: \_\_\_\_\_

Código	Grupo de plantas	Código	Grupo de plantas
1	Bromus, Avena, Cynodon, Hordeum, Lolium, Dactylis, Brachypodium [gramíneas, familia de los cereales, balbucas, cebadillas y vallicos]	18	Malva, Althaea [malváceas, tipo malva]
2	Muscari, Allium, Narcissus [liliáceas: familia del nazareno y del ajo; amarililáceas: familia del narciso]	19	Rubia, Galium [rubíáceas, tipo rubia o amor del hortelano]
3	Picris, Sonchus, Taraxacum, Senecio, Calendula [compuestas, tipo meacamas, flores amarillas o naranjas]	20	Veronica [escrofolariáceas, tipo veronica]
4	Anacyclus, Anthemis, Bellis [compuestas, tipo margarita o manzanilla, flores blancas]	21	Daucus, Torilis, Foeniculum [umbelíferas, tipo zanahoria, perejil o hinojo, flores blancas o amarillas]
5	Cichorium [compuestas, tipo achicoria, flores azules]	22	Scabiosa [dipsacáceas, tipo escabiosa]
6	Cirsium, Carduus, Onopordum [compuestas y otras, tipo cardo]	23	Euphorbia [euforbiáceas, tipo lechetrezna]
7	Stellaria, Cerastium [cariofiláceas, tipo pampelina]	24	Chenopodium [quenopodiáceas, tipo cervizo]
8	Anagallis [primuláceas, tipo marrajes]	25	Convolvulus [convolvuláceas, tipo cornelia]
9	Senapis, Silybum [crucíferas, tipo mostaza, flores amarillas]	26	Amaranthus [amarantáceas, tipo bludo]
10	Diplosis, Capsella, Truca [crucíferas, tipo mostaza, flores, generalmente, blancas]	27	Potentilla [rosáceas, tipo cincoanama]
11	Papaver [papaveráceas, tipo amapola]	28	Sanguisorba [rosáceas, tipo pimpinela]
12	Fumaria [papaveráceas, tipo palomilla]	29	Ophrys [orquídeas, orquídeas cuyas flores recuerdan a las abejas]
13	Plantago [plantagináceas, tipo llantén o plantaina]	30	Bledo de orquídeas (Orchis, Anacamnis, Aceras) [orquídeas con flores de colores variados]
14	Geranium, Erodium [geraniáceas, tipo geranio]	31	Pequeños arbustos o matas: tomillo, romero, lavanda o espliego, salvia [labiadas aromáticas]
15	Lamium, Salvia [labiadas, tipo salvia]	32	Pequeños arbustos o matas: escobito, alaga, Eupatorium
16	Vicia, Lathyrus [leguminosas, tipo veza o guisante]	33	Arbustos: coscoja, aladierno, enebro o ginebro
17	Trifolium, Medicago, Bituminaria, Coronilla [leguminosas, tipo trébol]	34	Arbustos: rosa, zarza, madreselva

Otras: \_\_\_\_\_



CUBIERTA HERBÁCEA  
A



ESTRUCTURAS CAPACES DE ALBERGAR BIODIVERSIDAD



# Periodo de programación 2014-2020

RBAPS Ficha de puntuación de cultivos leñosos en el Paisaje en Mosaico de la Montaña Mediterránea (Navarra)									
Guía de grupos de plantas									



# Periodo de programación 2014-2020



- ✓ 2015-2018
- ✓ 21 AGRICULTORES Y AGRICULTORAS
- ✓ 61,44 ha



Basado en la puntuación de una parcela

De de 0 a 100 puntos

De 0 a 600 €/ha

Puntuación	0-9	10-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60-69	70-79	80-89	90-100
€/ha/año	0€	120€	180€	240€	300€	360€	420€	480€	540€	600€

Cerca de 0 puntos o 0 €/ha



Cerca de 100 puntos o 600 €/ha



# Periodo de programación 2014-2020

**FARMING FOR NATURE**  
THE ROLE OF RESULTS-BASED PAYMENTS

EDITED BY  
**EILEEN O'ROURKE & JOHN A. FINN**

Irish agri-environment schemes have improved hedgerows and stone walls which are important for biodiversity.

...ultural Economics Society and European Association of Agricultural Economists (EAAE)

...ES SCHEMES: ENHANCING THE AGRICULTURAL ENVIRON

...ure, Biodiversity, Land Use

**Promotion of f... enables fa... sed agri-e... France**

...ghue,

...ly adapted...  
...erous...  
...y tool...  
...xpert in...  
...believes that...  
...es have...  
...ent schemes...  
...nd pointed...  
...f these past...  
...cluding:

...Opposing...  
...ieve the...  
...the schemes...  
...for example...  
...duction...  
...re efficient...  
...can result in...  
...and thus lo...  
...ions on...  
...Byan...  
...to inv...

**The 'Flowering Meadows' approach, which...**

...ation of...  
...abitats...  
...ider

**1. Introduction**

Nature conservation pa...  
...services, including agri-en...  
...one important approach fo...  
...Dicks, Klijn, & Sutherland...  
...Matsdorff, 2013). However, t...  
...effectiveness of these kind o...  
...2015). Most of these kind o...  
...oriented), and the payment o...  
...use. Result-oriented (also call...  
...schemes are discussed as one...  
...proved effectiveness (Burton & S...  
...there is an ongoing discussion

Abbreviations: AES, agri-environments...  
...indicating extensive use; RL1, number of...  
...but excluding species in the early-winter...  
...significance; SP and RLCA, frequency of s...  
...Corresponding author...  
...Email address: thomas.kaiser@fzj.de (

Received: 29 April 2016; Received in revised...  
...17/1381 / © 2016 The Authors. Published...  
.../creativecommons.org/licenses/by/4.0

...ies...  
...h, result...  
...social losses and impeding the...  
...accumulation of collective

DOI: 10.1111/1474-692X.12187  
EuroChoice 0(0) 01

...owing them to adapt...  
...y providing farmers with another

**FARMING FOR BIODIVERSITY**  
Design and implementation of RBPS in CAP Strategic Plans  
Two-day workshop for Member States

**2020**

**WORKSHOP PROGRAMME**  
22 and 23 January 2020  
The International Auditorium  
Blvd. Roi Albert II, 5  
1210 Brussels (Belgium)

(Public transport: Gare du Nord 500m, Rogier Metro 250m)

The workshop will start at 10.00 on Wednesday 22 January and close at 16.30 on Thursday 23 January.

The proceedings will be in English.

A buffet lunch will be provided, with refreshments available at registration and during the breaks.

European Commission

29

...in certain...  
...the provision...  
...any in 2020.

...nment measures...  
...they undertake the...  
...results-based agri-...  
...red environmental...  
...only improve cost...  
...greater flexibility for...  
...nmental awareness.

...U', focusing on goals...  
...st ongoing initiatives...  
...d on one such project.

...t RB-AEM co-financed...  
...ners qualified for annual...  
...list of 28 key indicator...  
...participating in MEKA-B4 and...  
...nt measures).

...d be considered a reward or an...  
...rice to provide the motivation...  
...natives when only one is chosen...  
...ome that could be obtained from

# Periodo de programación 2014-2020

Pero a pesar de todo...

Ni el PDR nacional ni ningún PDR autonómico (2014-2020) incluyó ayudas basadas en pagos por resultados.



El Tribunal de Cuentas Europeo (2020) afirma que no se han puesto en marcha los instrumentos con mayor potencial para contribuir a mantener la biodiversidad, como los pagos por resultados y los enfoques colectivos.



# ¿Y ahora qué?

## Artículo 65 de la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo que establece las normas para la elaboración de los Planes Estratégicos de la

Los Estados Miembros podrán fomentar y apoyar los regímenes colectivos y los regímenes de pagos por resultados para alentar una mejora significativa de la calidad del medio ambiente, a mayor escala y de una manera cuantificable.

- Artículo 65*  
*Compromisos medioambientales, climáticos y demás compromisos de gestión*
1. Los Estados miembros podrán conceder pagos por compromisos medioambientales, climáticos y demás compromisos de gestión según las condiciones establecidas en el presente artículo y las especificaciones adicionales de sus planes estratégicos de la PAC.
  2. Los Estados miembros incluirán compromisos agroambientales y climáticos en sus planes estratégicos de la PAC.
  3. Los Estados miembros pueden hacer que la ayuda en virtud de este tipo de intervenciones esté disponible en todos sus territorios, de conformidad con sus necesidades específicas nacionales, regionales o locales.
  4. Los Estados miembros solo concederán pagos a los agricultores y otros beneficiarios que suscriban voluntariamente compromisos de gestión que se consideren beneficiosos para alcanzar los objetivos específicos mencionados en el artículo 6, apartado 1.
  5. En este tipo de intervenciones, los Estados miembros solo proporcionarán pagos correspondientes a compromisos que:
    - a) vayan más allá de los requisitos legales de gestión y las normas de buenas condiciones agrarias y medioambientales pertinentes, establecidos de conformidad con el capítulo I, sección 2, del presente título;
    - b) vayan más allá de los requisitos mínimos para el uso de fertilizantes y productos fitosanitarios, el bienestar animal, así como otras condiciones obligatorias establecidas por el Derecho nacional y de la Unión;
    - c) vayan más allá de las condiciones establecidas para el mantenimiento de la superficie agraria de conformidad con el artículo 4, apartado 1, letra a), del presente Reglamento;
    - d) sean diferentes de los compromisos respecto de los cuales se conceden pagos en virtud del artículo 28.
  6. Los Estados miembros compensarán a los beneficiarios por los costes y las pérdidas de ingresos resultantes de los compromisos contraídos. De ser necesario, podrán cubrir también los costes de transacción. En casos debidamente justificados, los Estados miembros pueden conceder ayuda a tanto alzado o como un único pago por unidad. Estos pagos se concederán anualmente.
  7. Los Estados miembros podrán fomentar y apoyar los regímenes colectivos y los regímenes de pagos basados en resultados para alentar a los agricultores a lograr una mejora significativa de la calidad del medio ambiente, a mayor escala y de una manera cuantificable.

# ¿Y ahora qué?

## Proyectos H2020



Pagos por resultados valorados como uno de los instrumentos políticos que contribuye de manera más positiva a la transición agroecológica de las explotaciones agrarias



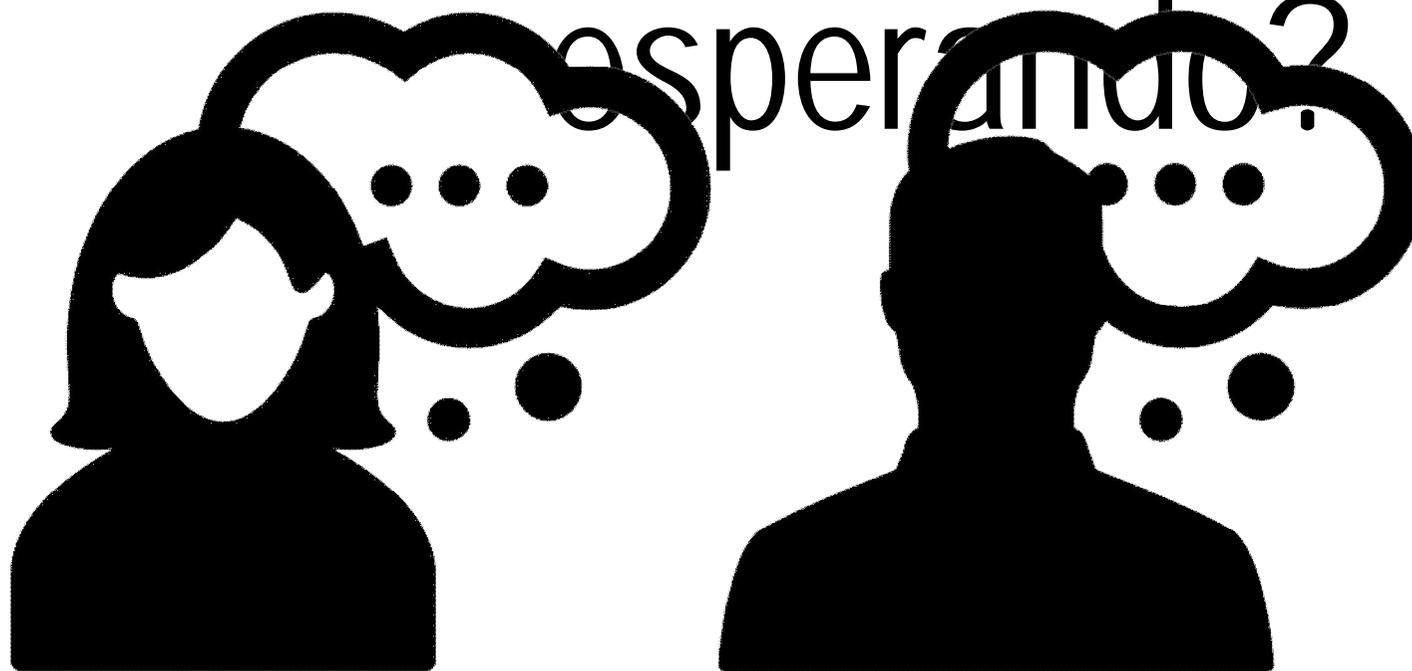
El régimen de pagos por resultados es la figura que genera mayor interés en los procesos participativos llevados a cabo sobre la mejora de los contratos agroambientales.



¿Y ahora qué?

¿A qué estamos

esperando?



MUCHAS  
GRACIAS

