



## DOCUMENTO DE CONCLUSIONES

### INTRODUCCIÓN

El pasado 24 de noviembre de 2020 tuvo lugar el Webinar “UNA NUEVA PAC PARA LA GANADERÍA EXTENSIVA. TRAS LA VEREDA DEL PACTO VERDE” organizada conjuntamente por WWF, SEO BirdLife y Trashumancia y Naturaleza. La jornada, que contó con más de 130 participantes, se dividió en tres bloques temáticos (económico, ambiental y social) a través de los cuales se analizó, junto con administraciones, ganaderos y ganaderas, ONG, expertos y otros grupos de interés, la PAC que viene y la que necesita la ganadería extensiva.

La sesión fue también una invitación a participar en 3 futuras jornadas temáticas que estarán centradas en cada uno de los bloques de objetivos del Plan Estratégico de la PAC (ambiental, económico y social), pendientes de organizar a lo largo de 2021. Los asistentes a la sesión tuvieron la ocasión de participar en el co-diseño de las agendas de esas jornadas temáticas.

### CONCLUSIONES

Ana Carricondo, Coordinadora de Conservación de SEO BirdLife, estuvo a cargo de recopilar las conclusiones del Bloque Económico; Concha Salguero, Responsable de Proyectos de Trashumancia y Naturaleza, realizó las del bloque ambiental y Celsa Peiteado, Responsable del Programa de Alimentos de WWF, recopiló las conclusiones del bloque social y cerró la jornada.

#### 1. BLOQUE ECONÓMICO

##### HECHOS

- Se está produciendo una pérdida continua de explotaciones ganaderas extensivas (especialmente de ovino y caprino) por motivos socioeconómicos.
- No existe una clasificación oficial que diferencie las explotaciones extensivas, lo que limita poder dirigir las ayudas.
- El pago medio por hectárea de pastos es mucho menor que el de otros sistemas agrarios.
- Los terrenos forestales (FO), terrenos agrícolas (barbechos, rastrojeras, olivares...) y otras zonas, como las vías pecuarias o caminos rurales, **no se consideran superficie elegible para recibir ayudas del Primer Pilar**, por lo que las ganaderías que los pastorean (proveyendo a la sociedad de enormes servicios ecosistémicos) no están siendo convenientemente apoyados por la PAC. En especial, quedan fuera del pago básico, destinado a asegurar una renta mínima, lo que pone en riesgo su viabilidad económica.
- No existe tampoco una diferenciación (ej. etiqueta) en el mercado de los productos de la ganadería extensiva, lo que dificulta su apoyo directo por parte de las personas consumidoras.

##### PROPUESTAS PARA LA FUTURA PAC

- La PAC debería diferenciar y apoyar a las explotaciones ganaderas por su grado de extensividad. En este sentido, es necesario caracterizar previamente las explotaciones bajo una [metodología](#) consensuada y común, que ya se explora en diversos [documentos](#) al respecto.
- Urge eliminar los derechos históricos tal y como están ahora y avanzar en la convergencia real de las ayudas, de forma que se apoye a las fincas de mayor valor socio ambiental.
- Es necesario apoyar a las explotaciones familiares y de pequeño tamaño. Potencial del pago redistributivo.
- Es imprescindible un eco esquema específico para la ganadería extensiva con pagos adicionales (top-ups) por criterios adicionales (coexistencia, Red Natura, etc.), bien diseñado y dotado presupuestariamente.
- Hay posibilidad de utilizar pagos acoplados para casos muy concretos, como los ganaderos extensivos sin superficie elegible.
- En el segundo pilar, se destaca el potencial de ciertas medidas para apoyar también a la ganadería extensiva, como las agroambientales, de inversiones, valor añadido y diferenciación de productos de calidad, entre otras.

#### CLAVES O LIMITANTES

- Definición de superficie elegible y repercusiones sobre pastos forestales y aprovechamientos en superficies agrícolas mencionadas.
- Problemas de compatibilidad con el uso ganadero (de doble financiación) en superficies que cobran por cultivo (ej. Barbechos o rastrojeras). Ecoesquemas para enterrado de restos de poda, cosecha...que impiden aprovechamiento ganadero.
- Pago del Ecoesquema vinculado a superficie elegible (no recintos FO ni agrícolas y siempre aplicando coeficiente de admisibilidad de pastos -CAP-). En cambio en el Pilar 2 si se permite pagar por toda la superficie pastada (y sin aplicar CAP), no sólo por la sup. Elegible (ej. agroambiental pastoreo)

## 2. BLOQUE AMBIENTAL

#### INDICADOR DE ALTO VALOR NATURAL

- El indicador de Alto Valor Natural es útil, eficaz, fácilmente replicable para observar cambios en el territorio y se puede aplicar de forma sencilla y económica. Además, debido a las bases de información que utiliza, permite ver la evolución en el tiempo de los sistemas de AVN en lugar de tener una foto fija. Ya se ha realizado una prueba en terreno (dehesas), lo que puede proporcionar información relevante tanto a nivel parcela como a nivel paisaje y puede permitir otras aplicaciones como su relación con la Red Natura 2.000.

#### PAGOS POR RESULTADOS

- Consiste en basar los pagos en la obtención de resultados en lugar de basarse en la gestión o reglar las prácticas sin apuntar a un resultado específico. Esta orientación se viene planteando desde el año 2014, y desde entonces se han generado investigaciones, informes y proyectos piloto en diferentes zonas de la UE con resultados satisfactorios y que demuestran su aplicabilidad y viabilidad. Así, en el año 2018 es la propia Comisión la que anima a adoptarlos. Hasta el momento en España únicamente ha habido un proyecto piloto ([Rebaps](#)) desarrollado

en Navarra donde el balance ha sido muy positivo, tanto por los resultados alcanzados como por el interés y participación de los propios productores en su implementación (y capacidad de incidir en su resultado).

- Además tras el informe del [Tribunal de Cuentas del 2020](#) donde deja claro que la PAC no está mejorando los objetivos de biodiversidad, deberíamos optar por estas nuevas fórmulas, más también los enfoques colectivos que pueden ser un buen cauce para su mejora.
- El conocimiento sobre pagos por resultados, con lecciones aprendidas incluidas, ya está generado. Ahora nada impide aplicarlo.

#### INDICADORES AMBIENTALES EN LA PAC

- Dos de los indicadores más válidos para la ganadería extensiva de anteriores periodos han desaparecido en la actual propuesta: Sistema de Alto Valor Natural e incorporación de materia orgánica al suelo.
- En la actual propuesta hay varios indicadores clave para la ganadería extensiva (incorporación de CO2, erosión, agua... etc), pero el resultado de los mismos depende enormemente de la metodología aplicada en el cálculo. Así, las metodologías más holísticas reflejan los beneficios de la ganadería extensiva, mientras que las más parciales no lo hacen.
- El único indicador que mide directamente la biodiversidad es el de aves en sistemas agrarios (que continúa en este periodo). Sin embargo, podría mejorarse y ampliarse a flora y fauna. Así, el indicador se queda corto sobre todo en países como el nuestro y se podría completar a nivel nacional.
- Es imprescindible establecer sistemas de seguimiento y evaluación para ver qué tenemos y qué está pasando en el territorio.

### 3. BLOQUE SOCIAL

Se han tratado tres temas: comunales, jóvenes e incendios. Algunos están encima de la mesa en determinados momentos del año, como incendios y se presenta su relación con el sector ganadero. Comunales se presenta como un tema más desconocido pero que tiene un enorme potencial para los 9 objetivos de la futura PAC. Por último, se ha hablado de una serie de herramientas para abordar la complejidad de los retos sociales a los que se enfrenta la ganadería extensiva (figuras asociativas, bancos de tierras, contratos territoriales...) que deberían ser parte de esta nueva PAC.

#### COMUNALES.

- Enorme repercusión en los sistemas agrarios españoles, especialmente en la ganadería extensiva.
- Sentencia del Tribunal de Cuentas Europeo a favor de los comunales (y otras figuras): *una forma de asegurar que un número suficiente de agricultores produce los beneficios ambientales necesarios es a través de los enfoques colectivos.*

#### JUVENTUD

- Sólo el 8% de los titulares de explotaciones agrarias es menor de 40 años

- Mayores problemas en relevo y tasa alta de envejecimiento en zonas con problemas de despoblamiento, espacios naturales protegidos y zonas de montaña: lugares habituales de ganadería extensiva.
- Necesidad de instrumentos ante problema del acceso a la tierra, como los incentivos para la cesión por titulares de elevada edad y la transferencia de explotaciones (y derechos)
- Necesidad de potenciar los servicios de asesoramiento, gestión y sustitución. Asimismo promover la formación, el intercambio de experiencias y la tutorización. Y figuras más novedosas, como los contratos territoriales.

## INCENDIOS FORESTALES

- Es importante interiorizar que el fuego es casi inevitable en nuestro ámbito territorial y probablemente lo sea más en el futuro, lo que supone la necesidad de abordarlo desde diferentes ámbitos, siendo el ámbito agropecuario en su conjunto uno de ellos.
- Señalar también la importancia de la paradoja de la dualidad fuego/ganadería extensiva, en la que el fuego es una práctica común en el ámbito ganadero, pero a la vez la ganadería es un elemento clave para reducir el fuego y su propagación. Es necesario abordar esta paradoja.
- La importancia crucial de la PAC para trabajar en esta línea, puesto que la ganadería puede ser apoyada y promocionada por ella.
- La importancia de involucrar a diferentes sectores. El sector que ha estado tradicionalmente trabajando en incendios forestales (muy vinculado a la gestión ganadera en extensivo), no puede ser el único que se encargue de la reducción de incendios.
- La importancia de seguir trabajando, pero trabajar juntos porque es la mejor manera de solucionar los incendios forestales como problema transversal en nuestra sociedad y mejorar la ganadería extensiva como un elemento clave en la puesta en valor del conjunto de bienes y servicios que provee.

## CIERRE DE LA JORNADA

El *leit motiv* de esta jornada es el futuro de la ganadería extensiva y PAC, en el contexto actual del Pacto verde Europeo, tenemos la PAC pero también tenemos un plan de recuperación económica y resiliencia post COVID19, con un montante de fondos considerable a ejecutar en los próximos años, que se podría utilizar para dar al sector el impulso que necesita. Tenemos también una Ley de Desarrollo Rural que no tiene presupuesto pero que incluye herramientas y existen muchos otros elementos como el del paquete higiénico sanitario que habría que tratar de una manera conjunta.

Para abordar de manera conjunta los múltiples elementos que afectan a la ganadería extensiva, muchas organizaciones, de productores, sindicatos agrarios, ONG, entre otras- solicitamos una Estrategia Estatal para la Ganadería Extensiva en la que trabajemos juntos para dar coherencia a las políticas públicas que afectan al sector, asegurando su viabilidad socioeconómica y, con ello, la provisión de bienes públicos que genera. Esta estrategia debe ser una realidad en una programación cercana.